

T.C. KALKINMA BAKANLIğI
2015-2018 BİLGİ TOPLUMU STRATEJİSİ VE EYLEM PLANI MADDE 317 DE
VURGULANDIđI ÜZERE KAMUDA BİLGİ TEKNOLOJİLERİNİN
YERLEŐTİRİLMESİ, PROGRAMCI VE ÇÖZÜMLEYİCİ KADROLARINDA
İŐTİHDAM EDİLEN PERSONELİN ÖZLÜK HAKLARININ İYİLEŐTİRİLMESİ.

Eylem Planı Madde 317. *Kamu kurumlarının e-devlet projesi hazırlama ve yönetme kapasiteleri geliştirilecek, kurumlardaki bilgi işlem birimlerinin yetkinliklerinin gelişmesi sağlanacak, **kamu bilişim personelinin özlük hakları iyileştirilecek, bilişim uzmanlığı kadrosu ihdas edilecektir.** Büyük ölçekli e-devlet projeleri yürüten kurumlar başta olmak üzere kamu kuruluşlarında kurum stratejik planıyla uyumlu BT stratejisi hazırlanması yaklaşımı benimsenecektir.*

Tanım ve gerekçe;

Yazılım geliştirme ve üretimi, emek yoğun bir faaliyet olması, yazılım geliştirme faaliyetlerinin her evresinde tanımlama, tasarım, kodlama, test, bakım ve dokümantasyon gibi değişik mesleki disiplinlerdeki elemanların niteliklerini kapsamaktadır.

Yazılım ürünleri birer “düşünce ürünü” olarak tanımlanmaktadır. Bu niteliği dolayısıyla yazılım endüstrisi çözümleme/tasarım ve gerçekleştirmede üstün nitelikli insan gücü çalıştırmayı gerektiren emek-yoğun bir endüstri dalıdır.

Yazılım üretimini pahalı kılan üstün nitelikteki insan gücünü uzun süre aynı ortamda çalıştırabilmenin maliyetidir.

Bilgisayar kullanımının verimi, üstün nitelikli uygulama yazılımı ile sağlanır. Hazır yazılım, özel yazılım geliştirme süreçleri birbirinden bağımsız değildir; bu konulardaki birikim birlikte sağlanır. Çok önemli olan Tanıtım/Belgeleme/Bakım Hizmetleri genellikle çok pahalıya mal olan hizmetlerdir.

Bireysel çalışmadan çok, takım çalışması, yaklaşımlara ve çözümlere dönük kültür birikimi gereklidir (Sürekli olan çalışma takımları).

Kamu sektöründe ivedilikle üstün nitelikte geliştirilmiş bilişim personeline ihtiyaç vardır.

Bilişim proje takımlarının yönetimi konusunda deneyim, örgütlenme yeteneği ve alışkanlığını etkin ve kalıcı kılmak bakımından, kamuda bilişim kadroları desteklenerek üstün nitelikli ürün maliyetini karşılayabilecek ve yönetebilecek kadrolar yetiştirilmelidir.

Türkiye'nin birçok kamu yöneticileri kamu bilişim uzmanlarına güven duymamakta; bunların ürünlerine, dış kaynaklı benzer ürünlere biçilen değerin çok altında değer biçmektedirler. Bu durum, kamuda yazılım sistemleri ve genellikle bilgisayar konusunda yeterince bilgi sahibi olmadıkları için yazılım konusunda daha da ağırlaşmakta, hazır çözüm bulma beklentisiyle yabancı uzmanlara ve kuruluşlara önemli ödemeler kolayca yapılabilmektedir. Bu ise, kamuda yazılım personelinin gelişmesini engellemektedir.

Kamu destekli Ulusal bir yazılım endüstrisinin örgütlenmesi, geliştirilmesi ve yaşatılması için elverişli koşulların yaratılması, yazılım sektörünün özelliklerine bağlı birtakım ilkelerin benimsenmesini gerektirir. Alınacak önlemler bu ilkeler doğrultusunda düşünülmelidir.

Genel ilke olarak dışarıdan uygulama yazılımı satın alınması yoluna gidilmemeli, kendi uygulama sistemlerimizi üretmek üzere nitelikli, kamu kültürü ve mevzuatlarına hakim bilişim kadroları yetiştirme ve Proje Geliştirme yolu benimsenmelidir.

Yazılım geliştirme konusu birçok uygulama alanını kapsayan bir birikim gerektirmektedir. Yazılım projelerinin başarılı olabilmesi için, uzun süre bir arada çalışmak olanağı kazanan ve kamu işleyişini bilen uzmanlardan oluşan beyin takımlarının oluşturulması gereklidir.

Programcılık başlı başına bir ihtisas kadrosudur. Riskli ve yüksek sorumluluk gerektiren işler yapmalarının yanında, zaman mefhumu olmadan, gece gündüz çalışmaları ile her an stresli bir çalışma ortamında bulunmaktadır. Mesleki bilgi düzeyi ve birikimi yanında birçok uygulama alanları ile interaktif ilişki içerisinde olmak durumundadır. Bir programcının mesleğini icra edebilmesi için tek başına mesleki bilgisi yeterli olmamaktadır. Pek çok uygulama alanlarında yazılım geliştirmek durumunda olduğundan, diğer mesleki disiplinlerde de bilgi sahibi olması gerekmektedir. Mesleki sorumluluğu kurumların faaliyet alanlarının tümüne ait uygulama yazılımları geliştirebilmesini gerektirmektedir. Bu nedenden dolayı da pek çok mesleki uygulamaları ileri düzeyde bilmesi, mevzuatına ve konularına hakim olması, gelişmeleri ve değişimleri takip ederek sistemine aktarması gerekmektedir. Bu durum da programcıya zihinsel, füü ve diğer pek çok ek külfetler, zorluklar ve sorumluluklar getirerek, programcılığı diğer birçok meslek dallarından ayrıcalıklı kılmaktadır.

Proje yönetimi, özellikle büyük boyutlu yazılım projeleri konusunda, çok üstün yetenekleri, geniş deneyimi olan yönetim kadroları gerektirmektedir. Bu konudaki açığımız, dünyada da olduğu gibi, kapatılması en zor olan açığımızdır. Bununla birlikte kamuda başarılarını kanıtlamış proje yöneticilerimiz ve yazılım uzmanlarımız mevcuttur. Bunların elverişsiz ekonomik koşullar ya da anlayışsızlık nedeniyle kurum dışına kaçırılması ya da amacı dışı çalışma ortamlarına itilmesi kamuda yazılım üretimini geliştirmek ve yaşatmak üzere kullanılabilecek en değerli bir araçtan yoksun kalınmasına yol açmaktadır.

Diğer yandan ve en önemlisi; Kamu kurumları uygulama yazılımları ihtiyaçlarını mümkün olduğunca dışarıdan satın alma yoluyla değil de kendi imkanlarıyla geliştirme yoluna gitmelidirler. Bu yöntem daha başarılı ve ekonomik olacaktır. Çünkü; Uygulama yazılımlarının dışarıdan temin edilmesi durumunda, kurum tüm bilgi, belge ve gizlilik gerektiren bilgilerini yazılım projelerini temin etmiş olduğu kurum/kişilere aktarmak durumundadır. Kendi bilgilerinin adeta sahibi değil de bir kullanıcısı durumuna düşmektedir. Kurumların verimliliği ve hizmet kalitesi ilgili yazılımlarının fonksiyon ve kabiliyeti düzeyinde olmaktadır. Ayrıca; projelerin sürdürülebilmesi için her yıl yüksek bedeller karşılığı bakım sözleşmeleri düzenlenerek dışarıya bağımlı kalınmaktadır. Yüklenici firmanın herhangi bir nedenden dolayı sorumluluklarını yerine getirememesi durumunda kurum ciddi bilgi kaybına uğramaktadır ve çoğu zaman projelerin yeniden tesis edilmesi yoluna gidilmektedir ki bu da yeniden büyük maliyet, emek ve zaman kaybına

neden olmaktadır. Yazılım projeleri özelliği gereği adeta canlı birer varlıktırlar. Sürekli değişken ve güncel olarak gelişme gerektiren bir durumdur. Kamuda dışarıdan satın alınmış yazılım projelerini yaşatmak, güncel ve sürekliliğini sağlamak büyük maliyetler gerektirmektedir.

Sonuç olarak; Bugün kamuda kadro yapılanması içerisinde, yapılan işin niteliği gereği kamu yararı ve hakkaniyet ölçüleri dikkate alındığında Programcı ve Çözümleyici kadrolarındaki bilişim personelinin özlük hakları oldukça gerilerde kalmış ve ciddi hak kayıpları yaşanmaktadır.

Bu bağlamda; Kamuda Bilişim Uzmanlığı kadrolarının ihdas edilerek, bugüne kadar kurumlarımızın bilişim altyapılarını büyük emek ve özveriyle kurmuş ve her türlü hizmetleri vererek yaşatmış olan emektar mevcut, Programcı ve Çözümleyici kadrolarında bulunan personelin bir defaya mahsus olmak üzere, başka bir işleme gerek kalmaksızın buldukları kadro dereceleri ile aynı derecedeki Bilişim Uzmanı kadrolarına atanmış sayılmalıdırlar.

Not-1: Bu düzenleme kapsamına girebilecek personel sayısı yaklaşık olarak 1,500 - 1,600 kişi civarındadır.

Not-2: Devlet Planlama Teşkilatı(DPT) geçmiş yıllarda DPT Uzmanlığına geçiş işlemlerini, 2016 yılında da Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, bünyesinde görev yapmakta olan Gemi Sörvey Kurulu Uzmanlarının(GSK) Denizcilik Sörvey Mühendisliđine geçişleri bu yöntemle sağlanmıştır.

Arz ederim.

PLAN ve BÜTÇE KOMİSYONU BAŞKANLIĞINA

Görüşülmekte olan Kanun Tasarısına aşağıdaki maddelerin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

MADDE “(1) Başbakanlık, bakanlık ve bunların bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarının merkez teşkilatlarında bilişim uzman yardımcısı ve bilişim uzmanı çalıştırılabilir. Bilişim uzman yardımcısı kadrolarına veya pozisyonlarına atanabilmek için 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinde sayılan genel şartlara ilave olarak;

- a) En az dört yıllık lisans eğitimi veren Mühendislik ve Fen Fakültelerinin bilgisayar bilimleri ve teknolojisi üzerine eğitim veren bölümleri, elektrik, elektronik, endüstri, matematik, istatistik, fizik bölümleri, Teknoloji Fakültelerinin Bilişim Teknolojileri bölümleri, Eğitim Fakültelerinin Bilgisayar ve Öğretim Teknolojileri Öğretmenliği, Bilgisayar ve Kontrol Öğretmenliği, Bilgisayar Sistemleri Öğretmenliği veya bunlara denkliği yetkili makamlarca kabul edilen yurt içi veya yurt dışındaki öğretim kurumlarından mezun olmak.
- b) T.C. Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi (ÖSYM) tarafından yapılan Kamu Personeli Seçme Sınavlarında (KPSS) A Grubunda aranılan puan türlerinden yeterli puan almış olmak,
- c) Yapılacak özel yarışma sınavında başarılı olmak,
- d) Sınavın yapıldığı yılın başı itibarıyla 35 yaşını doldurmamış olmak, şartları aranır.

(2) Özel yarışma sınavı, Devlet Personel Başkanlığı tarafından Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezine yaptırılacak yazılı sınav ve Devlet Personel Başkanlığı tarafından belirlenecek bilişim uzman yardımcılığı asgari şartları taşıyan adaylar arasında ihtiyaç sahibi her bir idare tarafından yapılacak sözlü sınavdan oluşur. Özel yarışma sınavında başarılı olanlar idarelerde bilişim uzman yardımcısı kadrolarına atanırlar. Bu kadro veya pozisyonlara atananlar en az üç yıl çalışmak ve başarılı olmak şartıyla, açılacak yeterlik sınavına girme hakkını kazanırlar, idareler tarafından yapılacak yeterlik sınavında başarılı olanlar bilişim uzmanı kadrolarına atanırlar. Bilişim uzman yardımcılığı döneminde veya yeterlik sınavında başarılı olamayanlar, buldukları kamu idarelerinde durumlarına uygun kadrolara atanırlar. Özel yarışma sınavına katılacak adayların belirlenmesi, sınavların yapılması, atama ve yerleştirilmeleri, yetiştirilmeleri, yeterlik sınavları ile çalışma usul ve esasları Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanacak yönetmelikle düzenlenir. Bilişim uzmanı kadrolarına atandıktan sonra en az iki yıl süreyle atandıkları kurum veya kuruluşta söz konusu kadrolarda görev yapanlar, kendilerinin isteği ve kurumlarının muvafakati ile başka bir kamu veya kuruluşunun aynı unvanlı kadrolarına atanabilirler.

(3) Bilişim uzmanları, Başbakanlık uzmanları için öngörülen; bilişim uzman yardımcıları ise Başbakanlık uzman yardımcıları için öngörülen mali ve sosyal haklardan aynen yararlanırlar.

GEÇİCİ MADDE “ (1) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36/A-11 maddesine Kamu Denetçiliği Uzman Yardımcıları ifadesinden sonra gelmek üzere Bilişim Uzman Yardımcıları; Kamu Denetçiliği Uzmanlığına ifadesinden sonra gelmek üzere Bilişim Uzmanlığına ifadesi, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun eki I Sayılı Cetvele Sosyal Güvenlik Uzmanları ifadesinden sonra gelmek üzere Bilişim Uzmanları ilave edilmiştir.

(2) 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname eki cetvele 3000 adet Bilişim Uzman Yardımcısı ve 3000 adet Bilişim Uzmanı unvanlı memur kadroları ilave edilmiştir. Bu kadroların kamu kurum ve kuruluşlarına tahsisatı Bakanlar Kurulunca yapılır.

(3) Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte bir defaya mahsus olmak üzere en az 4 yıllık yüksek okul mezunu olmak şartıyla kamu kurum ve kuruluşlarının merkez teşkilatında bulunan Çözümleyici ve Programcı kadrolarında görev yapmakta olan personel başka bir işleme gerek kalmaksızın buldukları kadro dereceleri ile aynı derecedeki Bilişim Uzmanı kadrolarına atanmış sayılırlar.

Devlet Personel Başkanlığından alınan son kadro tablosu

Unvan	Kurum Tipi	Dolu Sayısı
Çözümleyici	190	393
Çözümleyici	BEL	350
Çözümleyici	Diğer	19
Çözümleyici	KİT	18
Çözümleyici (Ö)	190	2
Çözümleyici (Ş)	190	1
Programcı	190	1763
Programcı	BEL	1282
Programcı	Diğer	20
Programcı	KİT	128
Programcı (Ö)	190	3
Programcı (Ş)	190	7
TOPLAM		3986

Pano	Yazı Tipi	Hizalama	Sayı					
E7	11							
A	B	C	D	E	F	G	H	I
Unvan Ad	BİLİNMEYEN	OKUR YAZAR	LİSE	MESLEK LİSESİ	LİSANS TAMAMLAMA	ÜNİVERSİTE	YÜKSEK OKUL	Genel Toplam
İLGİSAYAR PROGRAMCISI			3	3	2	42	16	66
İM PROGRAMCISI						7		7
ÖZÜMLEYİCİ	4	2	7	8	60	557	37	675
ÖZÜMLEYİCİ (Ö)						3		3
ÖZÜMLEYİCİ PROGRAMCI						12		12
ROGRAMCI	1	6	37	11	494	1.628	494	2.671
ROGRAMCI (Ö)						4		4
ROGRAMCI (TEKNİK)					2	61	14	77
İSTEM ÇÖZÜMLEYİCİ						27		27
İSTEM PROGRAMCISI						18	1	19
Genel Toplam	5	8	47	22	558	2.359	562	3.561